

Експертний висновок
відповідальної постійної комісії Дніпровської міської ради з питань
комунальної власності та законності щодо регуляторного впливу
проекту регуляторного акта – проекту рішення Дніпровської міської
ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 06.12.2017 № 13/27
«Про ставки земельного податку, розмір орендної плати за землю, пільги
зі сплати земельного податку на території міста»

Відповідальною комісією – постійною комісією Дніпровської міської ради з питань комунальної власності та законності (далі – відповідальна постійна комісія), керуючись статтями 4, 8, 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) розглянуто проект регуляторного акта – проект рішення Дніпровської міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 06.12.2017 № 13/27 «Про ставки земельного податку, розмір орендної плати за землю, пільги зі сплати земельного податку на території міста»» (далі – проект РА) та аналіз його регуляторного впливу і встановлено наступне.

Розробку проекту РА включено пунктом 9 до Плану діяльності міської ради на 2021 рік з підготовки проектів регуляторних актів – рішень міської ради, затвердженого рішенням виконавчого комітету міської ради від 24.11.2020 № 1169 «Про затвердження планів діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2021 рік», зі змінами.

Розробник проекту РА: департамент по роботі з доходами місцевого бюджету Дніпровської міської ради.

Проект РА підготовлено відповідно до вимог Податкового кодексу України, постанови Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки». Аналіз регуляторного впливу підготовлено з урахуванням вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами.

Цей експертний висновок підготовлено відповідно до вимог статті 34 Закону.

1. Відповідність проекту РА принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону

Принципи державної регуляторної політики	Яким чином забезпечено дотримання принципу під час розробки проекту регуляторного акта
Доцільність	Прийняття проекту РА, а саме: встановлення ставок земельного податку та розміру орендної плати 0,1% від нормативної грошової оцінки земельної ділянки (далі – НГО) для будівництва та обслуговування паркінгів на

Принципи державної регуляторної політики	Яким чином забезпечено дотримання принципу під час розробки проєкту регуляторного акта
	землях житлової та громадської забудови перші 5 років експлуатації, а у разі використання землі для обслуговування паркінгів, які використовуються з метою отримання прибутку та терміном експлуатації більше 5 років – 1,5% від НГО, дозволить знизити податкове навантаження на суб'єктів господарювання – власників або користувачів таких земельних ділянок та створити у місті сприятливі економічні умови для будівництва окремо розташованих багаторівневих паркінгів для збільшення кількості місць для паркування транспортних засобів та оптимізації транспортної інфраструктури міста.
Адекватність	<p>Дотримання принципу адекватності забезпечено шляхом запровадження регулювання, що передбачає затвердження проєкту РА та відповідає потребі у вирішенні існуючої проблеми.</p> <p>У процесі розробки проєкту РА було розглянуто альтернативні способи розв'язання проблеми (крім обраного – прийняття запропонованого проєкту РА), зокрема: залишити чинне регулювання і залишити існуючу ситуацію без змін.</p>
Ефективність	<p>Прийняття проєкту РА забезпечить досягнення задекларованих ним цілей шляхом внесення змін до рішення міської ради від 06.12.2017 № 13/27 «Про ставки земельного податку, розмір орендної плати за землю, пільги зі сплати земельного податку на території міста» відповідно до вимог законодавства України.</p> <p>У разі прийняття проєкту РА перевагами слід вважати:</p> <ul style="list-style-type: none"> - для територіальної громади: створення сприятливих умов для розбудови транспортної інфраструктури міста та для збільшення кількості місць для паркування транспортних засобів в умовах обмеженості земельних ресурсів та постійно зростаючої кількості автомобілів ; - для громадян: підвищення комфорту громадян, розвантаження заторів на дорогах, упорядкування зовнішнього вигляду центральної частини;

Принципи державної регуляторної політики	Яким чином забезпечено дотримання принципу під час розробки проекту регуляторного акта
	<p>- для суб'єктів господарювання: зменшення податкового навантаження та сплата плати за землю за ставкою 0,1% від НГО замість 2,3-3%, у разі будівництва багаторівневого паркінгу на земельних ділянках з кодом КВЦПЗ 02.09 (для суб'єктів господарювання, що вже мають у користуванні земельні ділянки з кодом КВЦПЗ 02.09); можливість сплати плати за землю за ставкою 0,1% НГО для суб'єктів господарювання – нових набувачів прав на такі земельні ділянки).</p>
Передбачуваність	<p>Дотримання принципу передбачуваності забезпечено шляхом планування та внесення проекту РА пунктом 9 до Плану діяльності міської ради на 2021 рік з підготовки проектів регуляторних актів – рішень міської ради, затвердженого рішенням виконавчого комітету Дніпровської міської ради від 24.11.2020 № 1169 (зі змінами), публікації повідомлення про оприлюднення проекту РА в газеті «Наше місто» від 15.04.2021 № 15 (4115/1) та розміщення 16.04.2021 проекту РА і аналізу регуляторного впливу на офіційному вебсайті Дніпровської міської ради у меню «Регуляторна політика».</p>
Прозорість та врахування громадської думки	<p>Дотримання принципу прозорості та врахування громадської думки забезпечено шляхом:</p> <ul style="list-style-type: none"> - планування та внесення проекту РА пунктом 9 до Плану діяльності міської ради на 2021 рік з підготовки проектів регуляторних актів – рішень міської ради, затвердженого рішенням виконавчого комітету Дніпровської міської ради від 24.11.2020 № 1169 (зі змінами); - публікація повідомлення про оприлюднення проекту РА в газеті «Наше місто» від 15.04.2021 № 15 (4115/1) та його розміщення 15.04.2021 на офіційному вебсайті Дніпровської міської ради у меню «Регуляторна політика»; - встановлення розробником строку в один місяць для прийняття пропозицій та зауважень від громадян, суб'єктів господарювання та їх об'єднань з дня оприлюднення проекту РА разом з відповідним аналізом регуляторного впливу; - своєчасне оприлюднення 16.04.2021 проекту РА разом з відповідним аналізом регуляторного впливу на

Принципи державної регуляторної політики	Яким чином забезпечено дотримання принципу під час розробки проекту регуляторного акта
	вебсайті Дніпровської міської ради у меню «Регуляторна політика»; - розміщення анкети до проекту РА на вебсайті Дніпровської міської ради в рамках офіційного оприлюднення з метою вивчення громадської думки.

Таким чином, проект РА – проект рішення Дніпровської міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 06.12.2017 № 13/27 «Про ставки земельного податку, розмір орендної плати за землю, пільги зі сплати земельного податку на території міста» відповідає принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону.

2. Відповідність проекту РА вимогам статті 8 Закону щодо підготовки аналізу регуляторного впливу

Проаналізувавши проект РА, відповідальна постійна комісія зазначає якісну підготовку розробником аналізу регуляторного впливу проекту РА – проекту рішення Дніпровської міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 06.12.2017 № 13/27 «Про ставки земельного податку, розмір орендної плати за землю, пільги зі сплати земельного податку на території міста» та звертає увагу на такі аспекти:

№ п/п	Розділ аналізу регуляторного впливу	Оцінка змісту розділу аналізу регуляторного впливу
I	Визначення та аналіз проблеми	При визначенні проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, розробником зазначено причини та умови виникнення проблеми, обґрунтовано неможливість її розв'язання за допомогою ринкових механізмів або чинних регуляторних актів. Визначено суб'єктів, на яких проблема справляє вплив.
II	Визначення цілей державного регулювання	Визначено цілі державного регулювання.
III	Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей;	При визначенні та оцінці усіх прийнятних альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання розробником проекту РА наведено альтернативні способи розв'язання проблеми. Проведено оцінку впливу на сферу інтересів :

	аргументування переваг обраного способу регулювання	<ul style="list-style-type: none"> - територіальної громади міста Дніпра; - громадян; - суб'єктів господарювання. <p>Проведено аналіз витрат на одного суб'єкта господарювання малого та мікропідприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта.</p>
IV	Вибір оптимального альтернативного способу досягнення цілей	Наведено оцінку кожного із способів, причини відмови від застосування альтернативного способу розв'язання проблеми, надано аргументи щодо переваги обраного способу. Проведено оцінку впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання. Обґрунтовано, чому обраний спосіб досягнення цілей є оптимальним шляхом вирішення проблеми.
V	Опис механізму та заходів, що забезпечать розв'язання визначеної проблеми	В описі механізму, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми і відповідних заходів, наводяться основні принципи і способи досягнення цілей державного регулювання та визначається ступінь їх ефективності.
VI	Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги. Тест малого підприємництва (М-Тест) наведено у Додатку до аналізу регуляторного впливу	Проведено оцінку виконання вимог РА, залежно від ресурсів та детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання. Визначено орієнтовну кількість суб'єктів малого підприємства, на яких поширюється дія регулювання. Проведено розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання та розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання.
VII	Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта	Термін дії запропонованого регуляторного акта необмежений. У разі змін у законодавстві до регуляторного акта буде внесено зміни у встановленому порядку.

VIII	Визначення показників результативності дії регуляторного акта	<p>Оцінка ефективності та результативності проекту рішення Дніпровської міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 06.12.2017 № 13/27 «Про ставки земельного податку, розмір орендної плати за землю, пільги зі сплати земельного податку на території міста» у разі його прийняття проводитиметься за такими показниками:</p> <p><i>Кількісні:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - кількість земельних ділянок з кодом КВЦПЗ 02.09 для будівництва та експлуатації окремо розташованих багаторівневих паркінгів, по яких заключено договори оренди; - площа земельних ділянок з кодом КВЦПЗ 02.09 для будівництва та експлуатації окремо розташованих багаторівневих паркінгів, по яких заключено договори оренди; - суми надходжень по платі за землю по земельних ділянках з кодом КВЦПЗ 02.09 для будівництва та експлуатації окремо розташованих багаторівневих паркінгів; - кількість суб'єктів господарювання – орендарів земельних ділянок з кодом КВЦПЗ 02.09 для будівництва та експлуатації окремо розташованих багаторівневих паркінгів. <p><i>Якісні:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта; - рівень задоволення потреб територіальної громади за рахунок збільшення місць для паркування та ефективного використання обмеженого земельного ресурсу, поліпшення стану транспортної інфраструктури міста.
IX	Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта	<p>Базове відстеження результативності проекту регуляторного акта буде проведено у терміни, визначені законодавством, з урахуванням, що рішення набирає чинності з 01.01.2022. Для відстеження результативності буде застосовано аналіз даних Головного управління Державної податкової служби у Дніпропетровській області та даних ГУ Державної</p>

		казначейської служби у Дніпропетровській області, інформації департаменту по роботі з активами Дніпровської міської ради, аналіз динаміки кількості об'єктів, що підлягають оподаткуванню платою за земельні ділянки, що мають код КВЦПЗ 02.09 та використовуються для будівництва та експлуатації багаторівневих паркінгів.
--	--	--

Таким чином, проєкт РА – проєкт рішення Дніпровської міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 06.12.2017 № 13/27 «Про ставки земельного податку, розмір орендної плати за землю, пільги зі сплати земельного податку на території міста» та аналіз регуляторного впливу проєкту РА відповідають вимогам статті 8 Закону.

3. Узагальнюючий висновок

Враховуючи проведену експертизу, відповідальна постійна комісія вважає, що проєкт РА – проєкт рішення Дніпровської міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 06.12.2017 № 13/27 «Про ставки земельного податку, розмір орендної плати за землю, пільги зі сплати земельного податку на території міста» відповідає вимогам статей 4 та 8 Закону і може бути рекомендований для розгляду на пленарному засіданні Дніпровської міської ради.

Голова постійної комісії
Дніпровської міської ради
з питань комунальної власності
та законності

М. В. Чорний

« 19 » квітня 2021 року